

Số: 251/BC-UBND

Kim Bảng, ngày 05 tháng 8 năm 2016

## **BÁO CÁO**

**Tình hình vi phạm tự ý chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang trồng cây lâu năm (cây ăn quả) trên địa bàn xã Tượng Lĩnh, huyện Kim Bảng**

Trong thời gian qua, trên địa bàn xã Tượng Lĩnh đã xảy ra tình trạng vi phạm chuyển đổi mục đích sử dụng đất từ đất trồng lúa sang trồng cây lâu năm (cây ăn quả), nhất là từ khi thực hiện xong đề án dồn đổi ruộng đất; Huyện ủy, UBND huyện đã tập trung chỉ đạo Đảng ủy, UBND xã Tượng Lĩnh tập trung xử lý, hạn chế vi phạm xảy ra, kết quả cụ thể như sau:

### **I. TÌNH HÌNH VI PHẠM**

Thực hiện kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy ngày 12/4/2012 về chủ trương dồn đổi ruộng đất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2011-2015; kế hoạch số 572/KH-UBND ngày 03/5/2012 của UBND tỉnh về kế hoạch dồn đổi ruộng đất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2011-2015; Nghị quyết số 10-NQ/HU ngày 08/8/2012 của BCH Đảng bộ huyện Kim Bảng khóa XXIV, kế hoạch số 198/KH-UBND ngày 08/6/2012 của UBND huyện Kim Bảng về Kế hoạch dồn đổi ruộng đất nông nghiệp trên địa bàn huyện Kim Bảng; UBND xã Tượng Lĩnh đã lãnh đạo tổ chức thực hiện Đề án dồn đổi ruộng đất đến các thôn và hoàn thành trong năm 2013; bình quân còn 1,22 thửa/hộ, giảm 2,67 thửa/hộ so với trước khi thực hiện Đề án; sau dồn đổi gọn thửa đã xảy ra tình trạng vi phạm chuyển mục đích sử dụng đất, từ đất trồng lúa sang trồng cây lâu năm.

#### **1. Về số hộ, số vùng và diện tích vi phạm:**

Tổng số hộ vi phạm là 56 hộ; diện tích vi phạm: 98.222 m<sup>2</sup> (9,82 ha); loại cây trồng chủ yếu là: cây nhãn, vải, chanh, ổi, táo, cam, bưởi, chuối... nằm rải rác ở 18 xứ đồng thuộc 5 thôn, cụ thể: Thôn Phù Đê: có 23 hộ, 6 xứ đồng, diện tích 4,2537 ha; Thôn Lưu Giáo: có 11 hộ, 2 xứ đồng, diện tích 2,2978 ha; Thôn Quang Thờ: có 13 hộ, 5 xứ đồng, diện tích 1,8666ha; Thôn Thọ Cầu: có 8 hộ, 4 xứ đồng, diện tích 1,3206 ha; Thôn Áp: có 1 hộ, diện tích 0,835 ha.

#### **2. Tổng các loại cây, số cây có quả:**

Tổng số các loại cây 14.153 cây, trong đó: có 4.380 cây đang có quả (như: cây nhãn, chanh, ổi, cam + bưởi) = 30,95 % tổng số cây đã trồng.

#### **3. Các công trình xây dựng vi phạm:**

Tổng số hộ xây dựng nhà trông coi và chuồng trại là: 19 hộ, diện tích xây dựng: 803 m<sup>2</sup>, trong đó nhà trông coi có 19 hộ, diện tích 364 m<sup>2</sup>, 13 hộ xây kho, chuồng chăn nuôi, bể, tường rào diện tích 439 m<sup>2</sup>.

Ngoài ra còn có 4 hộ xây dựng tường bao, hàng rào xung quang khu ruộng. Vật liệu xây dựng chủ yếu bằng gạch bi, mái lợp cơ bản bằng tôn; mái kho, chuồng trại bằng Prôximăng.

#### **4. Thời điểm vi phạm:**

- Tự ý chuyển sang trồng cây lâu năm: tổng số 56 hộ, trong đó có 1 hộ vi phạm năm 2012; 1 hộ năm 2013; 31 hộ năm 2014, 14 hộ năm 2015 và 9 hộ vi phạm năm 2016.

- Xây dựng công trình lều, kho, chuồng trại, tường bao: năm 2012 là 1 hộ, năm 2014 có 13 hộ, năm 2015 có 7 hộ và năm 2016 là 2 hộ.

#### **4. Đối tượng hộ gia đình vi phạm:**

- Hộ là nông dân : 45 hộ/56 hộ chiếm tỷ lệ 80,4%.

- Hộ là đảng viên : 11 hộ/56 hộ chiếm tỷ lệ 19,6%.

## **II. NGUYÊN NHÂN VI PHẠM**

- Một số hộ có đơn xin chuyển đổi gửi trường thôn song trường thôn không báo cáo UBND xã kịp thời để xem xét trả lời dẫn đến tiếp tục vi phạm.

- Ngày 17/10/2014, UBND xã Tượng Lĩnh tổ chức họp với các hộ có đơn xin chuyển đổi, yêu cầu các hộ vi phạm dừng lại chờ xin ý kiến chỉ đạo, các hộ có đơn chưa trồng thì không được trồng. Tuy nhiên một số hộ tiếp tục có đơn đề nghị song UBND xã Tượng Lĩnh đã không nhận đơn để xem xét và trả lời. Cấp ủy, chính quyền địa phương (xã, thôn) chưa nắm chắc Luật Đất đai, Chỉ thị số 01/2012/CT-UBND ngày 05/9/2012 của UBND tỉnh “về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai”. Tại ý c mục 3 của Chỉ thị nêu rõ “Thực hiện việc thu hồi, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo đúng thẩm quyền quy định và quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt”; đã không kiên quyết yêu cầu các hộ phải giải tỏa kịp thời, để kéo dài dẫn đến tình trạng vi phạm như hiện nay; đồng thời buông lỏng quản lý đất đai, không phát hiện và ngăn chặn các vi phạm.

- Các hộ dân hiểu chính sách đất đai chưa đầy đủ, tuy có đơn đề nghị song chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt, đồng ý đã tự ý chuyển đổi.

## **III. QUÁ TRÌNH CHỈ ĐẠO XỬ LÝ VI PHẠM CỦA HUYỆN KIM BẢNG**

- Ngày 08/4/2016 UBND huyện đã có công văn số 221/UBND-TN&MT gửi Đảng Ủy, UBND xã Tượng Lĩnh, các cơ quan chuyên môn của huyện về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước và xử lý vi phạm đất đai trên địa bàn xã Tượng Lĩnh.

- Ngày 06/6/2016 UBND huyện tổ chức hội nghị nghe UBND xã Tượng Lĩnh báo cáo tiến độ, kết quả xử lý các vi phạm về đất đai; sau đó Văn phòng HĐND-UBND huyện có thông báo số 70/TB-VP ngày 09/6/2016, thông báo kết luận của Chủ tịch UBND huyện Kim Bảng về việc xử lý vi phạm đất đai xã Tượng Lĩnh, yêu cầu UBND xã báo cáo Đảng ủy xã tổ chức kiểm điểm tập thể, các nhân có liên quan trong việc buông lỏng quản lý đất đai để các hộ dân vi

phạm, thiết lập các biên bản vi phạm hành chính và ra quyết định yêu cầu các hộ khắc phục hậu quả trả lại mặt bằng, thời gian xong trước ngày 15/7/2016.

- Ngày 14/7/2016 Thường trực Huyện Ủy, HĐND, Lãnh đạo UBND huyện tổ chức hội nghị làm việc với Thường trực Đảng ủy, lãnh đạo UBND xã Tượng Lĩnh, với quan điểm chỉ đạo là:

+ Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước trong công tác quản lý đất đai; chỉ đạo MTTQ và các đoàn thể làm lòng cốt trong tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành và thực hiện.

+ Đảng ủy xã Tượng Lĩnh chỉ đạo UBND xã xây dựng kế hoạch đối thoại với các hộ vi phạm sử dụng đất nông nghiệp, trước khi tổ chức đối thoại UBND xã phải có kết luận trả lời những đề nghị của nhân dân.

+ Tập trung chỉ đạo xử lý những vi phạm tự ý chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa: Đối với những hộ vi phạm năm 2015 và năm 2016 phải xử lý ngay, yêu cầu các hộ dân phải đánh cây về hoặc bán để trả lại mặt bằng đất trồng lúa; Đối với các hộ vi phạm trước năm 2015, kiểm tra các loại cây trồng tạo điều kiện cho nhân dân thu hoạch, kiên quyết giải tỏa để trả lại mặt bằng canh tác; Kiên quyết giải tỏa, phá bỏ các lều, quán trên diện tích đất vi phạm.

+ Tập thể Ban chấp hành Đảng bộ, Ban thường vụ Đảng Ủy, Ủy ban nhân dân xã Tượng Lĩnh tổ chức hội nghị nghiêm túc kiểm điểm làm rõ những sai phạm của tập thể, cá nhân trong công tác quản lý đất đai.

- Ngày 14/7/2016 Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND huyện về làm việc với UBND xã Tượng Lĩnh, kiểm tra, xem xét thực trạng tình hình vi phạm của các hộ dân xã Tượng Lĩnh tự ý chuyển mục đích sử dụng đất từ trồng lúa sang trồng cây lâu năm (*cây ăn quả*). Đoàn kiểm tra đã đánh giá:

+ Về điều kiện hạ tầng khu vực chuyển mục đích sử dụng đất có hệ thống tưới, tiêu và giao thông nội đồng rất thuận lợi cho việc sản xuất và thu hoạch lúa. Điện phục vụ sinh hoạt do nhân dân tự đầu tư và ngành điện có cấp điện rất thuận lợi cho ăn ở, sinh hoạt. Việc một số hộ gia đình cá nhân xã Tượng Lĩnh tự ý chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng lúa sang đất trồng cây lâu năm (*cây ăn quả*) là vi phạm theo quy định tại Điều 6, Nghị định số 102/2014/NĐ-CP về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và quy định tại điều 5 Nghị định số 42/2012/NĐ-CP ngày 11/5/2012; điều 4 Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý và sử dụng đất trồng lúa (NĐ 35 thay thế NĐ 42).

+ Về nội dung phản ánh của Đài truyền hình Việt Nam trên VTV1 sáng ngày 14/7/2016 có nêu “Hàng chục ha cây ăn quả ở Hà Nam có nguy cơ bị chặt bỏ”, đã phản ánh chưa đầy đủ nội dung, chưa nêu được đầy đủ các sai phạm cũng như nhân hóa giá trị thiệt hại bởi qua kiểm tra thực tế thì đa số là các cây mới trồng còn nhỏ, sản lượng thu hoạch còn ít, các điều kiện tưới tiêu đảm bảo trồng lúa và cây màu hàng năm.

+ Đối với diện tích vi phạm mới, cây còn nhỏ, yêu cầu xử lý vi phạm ngay; đối với diện tích cây trồng đang ra quả, chuẩn bị thu hoạch, yêu cầu các hộ dân sau khi thu hoạch xong có khoảng thời gian đánh bầu chuyển cây chỗ khác hoặc bán cây, tự khôi phục lại hiện trạng của đất trước khi vi phạm, thời gian cho phép kết thúc đầu tháng 10/2016 để kịp thời giải phóng đất trồng cây rau màu vụ đông.

#### **IV. KẾT QUẢ THỰC HIỆN XỬ LÝ VI PHẠM CỦA XÃ TƯỢNG LĨNH**

- Ngày 14/6/2016 UBND xã Tượng Lĩnh đã tổ chức họp với các hộ dân có vi phạm, quán triệt kết luận của Chủ tịch UBND huyện đến các hộ, yêu cầu tự giải tỏa, khắc phục hậu quả và triển khai các bước xử lý.

- Đảng ủy xã Tượng Lĩnh chỉ đạo UBND xã xây dựng kế hoạch đối thoại với các hộ vi phạm sử dụng đất nông nghiệp. Trước khi tổ chức đối thoại, UBND xã có kết luận trả lời những đề nghị của nhân dân.

- Từ ngày 15/6/2016 UBND xã đã thành lập đoàn đi rà soát và lập biên bản vi phạm đến từng hộ; từ ngày 30/6/2016 ra quyết định xử lý vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

- Ngày 21/7/2016 Ban Chấp hành Đảng bộ họp kiểm điểm sâu sắc tập thể Ban thường vụ Đảng Ủy, cá nhân đồng chí Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND, Phó chủ tịch UBND xã để làm rõ những sai phạm của tập thể, cá nhân trong công tác quản lý đất đai.

- Ngày 22/7/2016 UBND xã họp kiểm điểm tập thể lãnh đạo UBND xã, công chức Địa chính xã và Giám đốc HTX dịch vụ Nông nghiệp.

- Ngày 25/7/2016 Ban thường vụ Đảng Ủy về họp với chi bộ thôn Lưu Giáo, đối thoại và thông báo kết luận của Thường trực Huyện Ủy về việc xử lý các hộ vi phạm.

- Ngày 29/7/2016, Ban chấp hành Đảng bộ xã họp triển khai công tác tháng, thống nhất giao trách nhiệm cho đảng viên; thông báo kết luận của Thường trực Huyện Ủy và chỉ đạo các chi bộ đưa vào Nghị quyết tháng 8 để tập trung lãnh đạo thực hiện.

Qua công tác tuyên truyền, vận động đến nay đã có 02 hộ đã tự giác đánh cây chuyển đi nơi khác.

#### **V. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM TRONG THỜI GIAN TỚI**

##### **1. Đối với xã Tượng Lĩnh:**

- Thực hiện nghiêm túc Kết luận của Thường trực Huyện ủy tại hội nghị ngày 14/7/2016; Tăng cường công tác tuyên truyền chính sách, pháp luật về đất đai, vận động các hộ vi phạm tự giác giải tỏa cây trồng, các công trình xây dựng trái phép trả lại mặt bằng đất để trồng lúa và cây hàng năm.

- Tổ chức họp các chi bộ có hộ vi phạm, thông báo công khai các hộ vi phạm để chi bộ bàn biện pháp, giải pháp lãnh đạo, vận động và tổ chức thực hiện.

- UBND xã tổ chức hội nghị đối thoại với các hộ vi phạm (*Dự kiến sau ngày 10/8*), phân tích làm rõ những sai phạm của cá nhân, hộ gia đình và vận động các hộ tự giác chấp hành tự giải tỏa đồng thời thông báo kế hoạch cưỡng chế đối với những trường hợp cố tình không chấp hành tự giải tỏa.

- Trong tháng 8/2016 chỉ đạo các hộ cán bộ, đảng viên gương mẫu giải tỏa trước, vận động các hộ vi phạm xây dựng các công trình trái phép, các hộ vi phạm năm 2015 - 2016 cây chưa có quả tự giải tỏa trả lại mặt bằng, nếu hộ nào cố tình không chấp hành, UBND xã tổ chức lực lượng cưỡng chế giải tỏa.

- Trong tháng 9/2016 tiếp tục vận động các hộ trồng cây từ năm 2015 về trước (cây có quả) thu hoạch quả xong tự giải tỏa trả lại mặt bằng, nếu hộ nào cố tình không chấp hành UBND xã tổ chức lực lượng cưỡng chế giải tỏa xong trước 30/9/2016.

## **2. Các cơ quan chuyên môn, các đoàn thể của huyện:**

- Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Đài tuyên thanh huyện xây dựng kế hoạch và nội dung tuyên truyền, tập trung vào các chính sách pháp luật về đất đai.

- Phòng Nông nghiệp và PTNT chủ trì phối hợp với Phòng Tài nguyên và MT kiểm tra, hướng dẫn xã Tượng Lĩnh giải tỏa khôi phục lại mặt bằng canh tác.

- Phòng Tư pháp, Thanh tra huyện phối hợp giúp xã Tượng Lĩnh hoàn thiện các thủ tục cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

- Công an huyện bố trí lực lượng hỗ trợ xã Tượng Lĩnh trong quá trình thực hiện và nắm bắt tình hình, những vấn đề nảy sinh ở cơ sở báo cáo kịp thời với Thường trực Huyện ủy, UBND huyện chỉ đạo; phân công lực lượng giúp xã Tượng Lĩnh tổ chức cưỡng chế và xử lý các cá nhân có hành vi chống đối (nếu có).

- Mặt trận Tổ Quốc và các đoàn thể từ huyện đến xã tăng cường đi cơ sở, phối hợp tích cực vận động đoàn viên, hội viên và các hộ vi phạm tự giác giải tỏa trả lại mặt bằng đất để kịp thời tổ chức sản xuất cây vụ đông 2016-2017.

UBND huyện Kim Bảng trân trọng báo cáo./

### **Nơi nhận:**

- TTTU, HĐND, UBND tỉnh; (B/cáo)
- Ban Tuyên giáo, Ban Nội chính TU (B/cáo)
- Sở TNMT, NN&PTNT;  
Sở Thông tin & TT, Thanh tra (B/cáo)
- TT HỦ, HĐND huyện; (B/cáo);
- CT, các PCT UBND huyện; (Chỉ đạo)
- Lưu VT, NN&PTNT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Phạm Thị Hiệp**