

**ĐỀ ÁN**

**Bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã  
trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

*(Ban hành kèm theo Quyết định số 231/QĐ-UBND ngày 11/12/2019  
của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam)*

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Luật Công an nhân dân năm 2018; Công văn số 892-CV/TU ngày 19/9/2018 của Tỉnh ủy Hà Nam về việc phối hợp thực hiện chủ trương bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã; Công văn số 3422/BCA-X01 ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc xây dựng Đề án điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, UBND tỉnh Hà Nam xây dựng Đề án bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn (sau đây gọi tắt là Công an xã) trên địa bàn tỉnh Hà Nam như sau:

**Phần thứ nhất  
CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

**1. Căn cứ pháp lý**

1.1 Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả. Trong đó quy định “*Xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy*”.

1.2 Luật Công an nhân dân năm 2018 được Quốc hội khóa XIV thông qua ngày 20/11/2018, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2019. Trong đó quy định tổ chức bộ máy CAND có “*Công an xã, phường, thị trấn*”.

1.3 Pháp lệnh Công an xã ngày 21/11/2008 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

1.4 Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

1.5 Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 06/8/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an.

1.6 Thông tư số 15/2010/TT-BCA ngày 24/5/2010 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm các chức danh Công an xã ở các xã trọng điểm phức tạp về an ninh trật tự.

1.7 Thông tư số 09/2019/TT-BCA ngày 11/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

1.8 Công văn số 3422/BCA-X01 ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc xây dựng đề án điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

1.9 Công văn số 594-CV/ĐUCA ngày 10/8/2018 của Đảng ủy Công an Trung ương trao đổi với Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Nam về chủ trương bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

1.10 Công văn số 891-CV/TU ngày 18/9/2018 của Tỉnh ủy Hà Nam thống nhất các nội dung Công văn số 594-CV/ĐUCA ngày 10/8/2018 của Đảng ủy Công an Trung ương; Công văn số 892-CV/TU ngày 19/9/2018 của Tỉnh ủy Hà Nam chỉ đạo phối hợp thực hiện chủ trương bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã; Công văn số 1542/UBND-NC ngày 03/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Hà Nam là tỉnh ở cửa ngõ phía nam của thủ đô Hà Nội, giữ vị trí quan trọng trong huyết mạch giao thông quốc gia. Diện tích 861,9 km<sup>2</sup>; dân số 957.433 người (theo quản lý của Cục dữ liệu dân cư Quốc gia, Bộ Công an); ngoài ra có 58.791 nhân khẩu thường xuyên cư trú trên địa bàn tỉnh làm việc tại các khu, cụm công nghiệp, trong đó có khoảng trên 1000 người nước ngoài. Tỉnh có 6 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm thành phố Phủ Lý và 5 huyện, với 116 xã, phường, thị trấn (98 xã, 07 thị trấn, 11 phường), các xã đều đạt chuẩn nông thôn mới. Trên địa bàn tỉnh có 3 tôn giáo (Phật giáo, Công giáo và Tin lành), tín đồ chiếm 15,7% dân số toàn tỉnh, trong đó giáo xứ sở Kiện được Tòa thánh Vatican công nhận là một trong 4 Tiểu Vương cung thánh đường của cả nước. Hiện nay, tỉnh Hà Nam đang phát triển mạnh mẽ các khu công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp; xây dựng Khu đô thị Đại học Nam Cao, khu khám bệnh chất lượng cao (Bệnh viện Việt Đức, Bạch Mai cơ sở II), dự kiến trong tương lai có khoảng một vạn sinh viên học tập trên địa bàn tỉnh và hàng ngàn người đến khám chữa bệnh, giảm tải cho tuyến trên. Đặc biệt, tỉnh Hà Nam có Khu du lịch sinh thái tâm linh trọng điểm Quốc gia Tam Chúc, Ba Sao nối liền chùa Hương - Bái Đính, mỗi ngày thu hút hàng nghìn khách du lịch, kèm theo phát triển các dịch vụ khác...đặt ra nhiều vấn đề phức tạp về An ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

Trong những năm gần đây, Hà Nam là một trong những tỉnh có tốc độ phát triển kinh tế cao. Cùng với sự phát triển các khu công nghiệp, khu đô thị, khu nông nghiệp công nghệ cao là sự chuyển biến mạnh mẽ về cơ cấu kinh tế và quá trình đô thị hóa nhanh. Từ một tỉnh thuần nông, đến nay tỷ trọng nông, lâm nghiệp, thủy sản chỉ còn 9% trong cơ cấu kinh tế của tỉnh. Trước đây, phần lớn người dân trong tỉnh gắn bó với ruộng đất, nghề nông và nghề truyền thống; nhưng nay diện tích đất nông nghiệp bị thu hẹp, kéo theo các vấn đề về quản lý xã hội, tranh chấp, khiếu kiện đền bù giải phóng mặt bằng, ô nhiễm môi trường, an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ, tệ nạn xã hội ma túy, cờ bạc, mại dâm diễn biến phức tạp, nhất là các khu vực phi nông nghiệp, công nghiệp tập trung, địa bàn tiếp giáp, nửa thành thị, nửa nông thôn. Bên cạnh đó những vấn đề

phức tạp về tôn giáo như: đòi cơ sở vật chất, đất đai, xây, sửa nơi thờ tự, dựng tượng trái phép... đã và đang có những diễn biến phức tạp. Trong khi đó, lực lượng Công an xã bán chuyên trách đa phần chưa được đào tạo cơ bản, còn bộc lộ nhiều thiếu sót như nắm tình hình yếu, không quán xuyên hết địa bàn, đối tượng, giải quyết không dứt điểm các vụ việc tại cơ sở gây phức tạp, khiếu kiện, ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự tại cơ sở.

Thực hiện Nghị quyết số 22- NQ/TW của Bộ Chính trị, chỉ đạo Thường trực Tỉnh ủy. Đến nay, Công an tỉnh đã bố trí công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã được 43/105 xã với 129 cán bộ, mỗi xã 3 đồng chí cán bộ Công an chính quy: Trưởng Công an, Phó Trưởng Công an và Công an viên. Đã sơ kết 9 tháng hoạt động lực lượng Công an xã chính quy đạt được nhiều kết quả nổi bật: nắm chắc tình hình, tham mưu giải quyết có hiệu quả các vụ việc về An ninh trật tự xảy ra tại cơ sở không để phát sinh phức tạp; làm tốt công tác dân vận kết hợp với tuần tra vũ trang phòng ngừa tội phạm. Do vậy, tình hình an ninh trật tự nơi được bố trí Công an chính quy ổn định, phạm pháp hình sự giảm đáng kể, được cấp ủy, chính quyền, nhân dân ghi nhận, tin tưởng; bước đầu xây dựng được hình ảnh đẹp trong lòng nhân dân, tạo hiệu ứng tích cực trong xã hội.

Từ những căn cứ pháp lý và thực tiễn trên, việc điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã là giải pháp hữu hiệu để chính quy hóa, tăng sức mạnh của lực lượng Công an ở cơ sở, thực hiện tốt nhiệm vụ đảm bảo An ninh trật tự, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

## **Phần thứ hai**

### **MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

#### **1. Mục đích**

- Cụ thể hoá chủ trương của Đảng, Nhà nước và Bộ Công an, Luật Công an nhân dân năm 2018 về việc xây dựng lực lượng Công an xã chính quy. Giúp cấp ủy, chính quyền địa phương, các cấp, các ngành và nhân dân nắm được, tạo sự đồng thuận trong việc triển khai thực hiện. Quán triệt cho lãnh đạo chỉ huy và toàn thể cán bộ chiến sỹ Công an tỉnh có nhận thức đầy đủ và thực hiện nghiêm túc chủ trương bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đảm bảo an ninh trật tự tại địa bàn cơ sở trong tình hình mới.

- Nhằm tăng cường số lượng, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác của lực lượng Công an xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Từng bước chính quy hóa, xây dựng lực lượng Công an xã trong sạch, vững mạnh.

#### **2. Yêu cầu**

- Phối hợp chính quyền và các ngành chức năng tiến hành đồng bộ với rà soát, bố trí lại vị trí công tác cho Trưởng, Phó Trưởng Công an xã là công chức đảm bảo phù hợp với trình độ chuyên môn và tình hình địa phương, tạo sự đồng thuận trong triển khai thực hiện.

- Bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã phải có lộ trình phù hợp, không làm xáo trộn hoạt động của cấp ủy, chính quyền địa phương và các lực lượng Công an tỉnh. Từng bước quan tâm đầu tư cơ sở vật chất đảm bảo cho hoạt động của Công an xã.

- Nhân sự bố trí Công an xã chính quy là cán bộ có đủ điều kiện theo quy định của Bộ Công an; không bố trí cán bộ có ý thức tổ chức kỷ luật kém, hiệu quả công tác thấp, chưa hết thời gian kỷ luật hoặc đang trong thời gian xem xét kỷ luật.

### **Phần thứ ba**

## **NỘI DUNG, BIỆN PHÁP BỐ TRÍ CÔNG AN CHÍNH QUY ĐẢM NHIỆM CÁC CHỨC DANH CÔNG AN XÃ**

### **1. Tình hình an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh**

Được sự chỉ đạo sát sao của cấp ủy, chính quyền các cấp, sự phối hợp của các ngành, đoàn thể và sự ủng hộ của nhân dân, những năm qua Công an tỉnh đã làm tốt công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh nói chung và ở khu vực nông thôn nói riêng. Nổi bật là đã chủ động nắm và tham mưu giải quyết kịp thời tình hình an ninh trật tự ở địa bàn cơ sở, nhất là những vấn đề mới nổi lên, được dư luận nhân dân quan tâm, không để phát sinh phức tạp, “điểm nóng”. Phối hợp có hiệu quả với các sở, ban, ngành có liên quan thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự. Phát động mạnh mẽ phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, tạo sức mạnh tổng hợp trong công tác đảm bảo an ninh trật tự. Chủ động triển khai các biện pháp nghiệp vụ phòng ngừa, đấu tranh, bắt giữ, xử lý các loại tội phạm, tệ nạn xã hội và các hành vi vi phạm pháp luật; kịp thời phát hiện, ngăn chặn âm mưu, hoạt động của các thế lực thù địch, đối tượng xấu có ý đồ lợi dụng tình hình để phá hoại, giữ vững ổn định tình hình an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

Trong bối cảnh tỉnh Hà Nam đang chuyển biến mạnh mẽ về cơ cấu kinh tế và quá trình đô thị hóa nhanh, khu vực nông thôn hiện nay tình hình an ninh trật tự tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp. Cùng với sự đổi mới trong phát triển kinh tế xã hội ở khu vực nông thôn, một số đối tượng hình sự, ma túy, tệ nạn xã hội chuyển địa bàn hoạt động về các làng xã, thôn xóm; hiện tượng thanh thiếu niên hư, tụ tập ăn chơi đua đòi dễ sa vào tệ nạn xã hội và vi phạm pháp luật; ý thức chấp hành pháp luật khi tham gia giao thông và tinh thần cảnh giác phòng ngừa tội phạm (như trộm cắp nhà dân) của một bộ phận nhân dân còn yếu kém; qua thống kê những năm gần đây phạm pháp hình sự khu vực nông thôn có xu hướng tăng. Đặc biệt, việc thực hiện chủ trương của Nhà nước về thu hồi đất nông nghiệp, giải phóng mặt bằng để phát triển kinh tế xã hội như xây dựng hạ tầng giao thông, phát triển các khu công nghiệp, khu đô thị luôn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp, khó lường, dễ phát sinh khiếu kiện, thậm chí nguy cơ thành “điểm nóng”. Trong khi đó, lực lượng Công an xã bán chuyên trách còn mỏng, chưa được đào tạo cơ bản, một số vụ việc về An ninh trật tự xảy ra còn lúng túng, giải quyết chưa dứt điểm dẫn đến phát sinh phức tạp, khiếu kiện. Hầu hết các vụ việc về an ninh trật tự Công an tỉnh đều phải cử cán bộ trực tiếp xuống địa bàn để giải quyết. Vì vậy, yêu cầu thực tiễn đặt ra cần bố trí lực lượng Công an chính quy



ngay tại cơ sở để nắm chắc tình hình và tham mưu giải quyết kịp thời các vụ việc xảy ra, không để phát sinh phức tạp.

## **2. Tình hình đội ngũ Công an xã bán chuyên trách; thực trạng về cơ sở vật chất, trụ sở làm việc, trang bị phương tiện**

### **2.1. Tình hình đội ngũ Công an xã:**

Toàn tỉnh có **105** xã, thị trấn, đã bố trí Công an xã chính quy 51 xã, còn 54 xã chưa bố trí, lực lượng Công an xã bán chuyên trách có **880** đồng chí, trong đó:

- Trưởng Công an xã: 51; Phó Trưởng Công an xã: 93; Công an viên: 736 (Công an viên thường trực: 162; Công an viên thôn xóm 574 )

- Trình độ: Đại học, Cao đẳng 52; Trung cấp 81; trung học phổ thông, trung học cơ sở, tiểu học 667.

- Từ nay đến năm 2020 Trưởng, Phó Trưởng Công an xã là công chức nghỉ hưu: 18 (trưởng 15; phó 03)

Trong thời gian qua, với sự quan tâm của các cấp ủy, chính quyền cơ sở và hướng dẫn nghiệp vụ của Công an tỉnh, lực lượng Công an xã bán chuyên trách đã phát huy vai trò nòng cốt trong công tác đảm bảo an ninh, trật tự. Tuy nhiên, lực lượng Công an xã không được đào tạo cơ bản, thiếu trình độ nghiệp vụ, kiêm nhiệm nhiều việc, chế độ phụ cấp thấp, khi giải quyết công việc thường bị vướng mắc chi phối trong dòng họ, người làng xóm thân quen...nên quá trình thực hiện nhiệm vụ gặp nhiều khó khăn. Thực tiễn cho thấy phần lớn các vụ việc phức tạp về an ninh, trật tự đều nảy sinh từ cơ sở, nếu không được tham mưu giải quyết kịp thời dễ phát sinh phức tạp, khó lường. Để hoàn thành nhiệm vụ đảm bảo An ninh trật tự ở địa phương, lực lượng Công an chính quy rất cần sự phối hợp hoạt động của Công an bán chuyên trách là người địa phương, thông thuộc địa bàn, phong tục tập quán và đã có quá trình công tác gắn bó lâu dài; lực lượng này chính là cầu nối giữa Công an và nhân dân trong công tác giữ gìn an ninh trật tự tại cơ sở, vì vậy cần tiếp tục duy trì hoạt động với quy định cụ thể và tên gọi riêng.

### **2.2. Thực trạng về trụ sở làm việc, cơ sở vật chất, trang bị phương tiện của Công an xã**

- Hiện nay, 105 xã, thị trấn thuộc tỉnh Hà Nam, Công an xã chưa có trụ sở làm việc độc lập, chỉ được bố trí từ 01- 03 phòng làm việc tại trụ sở UBND xã. Hầu hết nơi làm việc, sinh hoạt đều xuống cấp nên rất khó khăn, nhất là vào dịp cao điểm Công an xã huy động trực 100% quân số như ngày Lễ, Tết, phòng chống lụt bão hoặc giải quyết các vụ việc phức tạp về an ninh trật tự. Các trang thiết bị như: Máy vi tính, điện thoại, súng bắn đạn cao su, dùi cui điện, khóa số 8, bàn làm việc, tủ đựng hồ sơ, tủ đựng tài liệu...còn thiếu thốn, lạc hậu, đã qua sử dụng nhiều năm; phương tiện phục vụ công tác, chiến đấu phải tự túc (xe mô tô cá nhân). Do đó, ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng, hiệu quả công tác đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở cũng như bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

- Về quỹ đất xây dựng trụ sở Công an xã: Các xã chưa có quy hoạch cụ thể về quỹ đất phục vụ xây dựng trụ sở Công an xã.

### **3. Xác định các xã cần thiết bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã và lộ trình thực hiện**

Chủ trương bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã ở các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được Bộ Công an chỉ đạo từ năm 2010 (*Thông tư số 15/2010/TT-BCA ngày 24/5/2010 của Bộ Công an quy định việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm các chức danh Công an xã ở các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự*).

Trong điều kiện chủ trương trên đã được quy định trong Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo hướng “*Bộ tinh, tỉnh mạnh, huyện toàn diện, xã bám cơ sở*” và được Luật hóa trong Luật Công an nhân dân năm 2018. Hiện nay, tỉnh Hà Nam đã bố trí Công an chính quy được 51/105 xã với 155 cán bộ Công an chính quy, còn 54 xã chưa bố trí. Căn cứ tình hình An ninh trật tự tại các xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam hiện nay và dự báo các năm tiếp theo, UBND tỉnh đề ra lộ trình bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã tại 105/105 xã, thị trấn như sau:

- **Giai đoạn 1 (2019 - 2020):** Khi các xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh trống Trưởng Công an (nghỉ hưu, chuyển công tác, thôi việc...): Giao Công an tỉnh thống nhất với UBND các huyện, thành phố bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, không để trống địa bàn.

- **Giai đoạn 2:** Luật Công an nhân dân đã có hiệu lực thi hành (ngày 01/7/2019) và khi Chính phủ ban hành Nghị định về Công an xã chính quy sẽ triển khai, sắp xếp bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trước kỳ Đại hội Đảng cấp xã nhiệm kỳ 2020-2025, phấn đấu chậm nhất đến hết năm 2021 bố trí Công an xã chính quy tất cả các xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

### **4. Mô hình tổ chức và nguồn cán bộ điều động đảm nhiệm các chức danh Công an xã**

**4.1. Mô hình tổ chức:** Trước mắt bố trí mỗi xã 03 cán bộ Công an chính quy (Trưởng Công an xã, 01 Phó Trưởng Công an xã và 01 Công an viên; xã phức tạp về An ninh trật tự 03 Công an viên) và một số Công an viên bán chuyên trách. Từ năm 2020 trở đi tiếp tục tăng cường cán bộ cho Công an xã, phấn đấu mỗi xã từ 05-10 cán bộ Công an chính quy (đảm bảo tối thiểu từ 03 Đảng viên trở lên để đủ điều kiện thành lập chi bộ). Tiếp tục duy trì hoạt động của lực lượng Công an viên bán chuyên trách theo Pháp lệnh Công an xã năm 2008 đến khi có chỉ đạo mới của Chính phủ.

#### **4.2 Tiêu chuẩn cán bộ**

- Tốt nghiệp Trung cấp Công an trở lên hoặc Trung cấp chuyên nghiệp các ngành (đã qua bồi dưỡng nghiệp vụ Công an) trở lên. Trưởng, phó Trưởng Công an xã phải có trình độ Đại học;

- Có cấp bậc hàm Thượng úy trở lên đối với Trưởng Công an xã; Trung úy trở lên đối với Phó Trưởng Công an xã;

- Có khả năng tham mưu cho cấp ủy, chính quyền xã, Công an huyện, thành phố thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, quy định của Ngành về những vấn đề đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở;

- Có năng lực tổ chức, lãnh đạo, chỉ đạo, phân tích, tổng hợp, nắm bắt tình hình và giải quyết các vụ việc liên quan đến an ninh, trật tự;

- Có khả năng vận động quần chúng; có tinh thần trách nhiệm cao trong công việc; tư duy làm việc độc lập;

- Trưởng, phó trưởng Công an xã là Đảng viên Đảng cộng sản Việt Nam;

- Không lựa chọn cán bộ chưa hết thời gian kỷ luật, đang trong thời gian xem xét kỷ luật hoặc cán bộ có ý thức tổ chức kỷ luật kém.

#### **4. 3 Về nguồn cán bộ dự kiến điều động**

- Đối với chức danh Trưởng, phó trưởng Công an xã

+ Lựa chọn số cán bộ đang giữ chức vụ Đội trưởng và tương đương, Phó Đội trưởng và tương đương hoặc cán bộ có đủ phẩm chất, trình độ, năng lực và các tiêu chí quy hoạch chỉ huy đội để điều động hoặc điều động, bổ nhiệm chức danh Trưởng, phó trưởng Công an xã. Đặc biệt số cán bộ đang công tác tại Đội Xây dựng phong trào bảo vệ an ninh tổ quốc, cán bộ phụ trách địa bàn.

+ Ưu tiên nguồn tại chỗ của Công an huyện, thành phố. Trường hợp Công an huyện, thành phố không có nguồn tại chỗ thì xem xét, điều động từ các Phòng Công an tỉnh hoặc Công an huyện, thành phố khác.

- Đối với cán bộ

+ Điều động số cán bộ đang công tác tại các Đội, Công an phường, Đồn Công an thuộc Công an huyện, thành phố là chủ yếu. Đặc biệt số đang công tác tại Đội Xây dựng phong trào bảo vệ an ninh tổ quốc.

+ Điều động tăng cường cán bộ từ các phòng thuộc Công an tỉnh.

+ Điều động cán bộ chuyển vùng; học viên tốt nghiệp các trường CAND.

#### **5. Quy trình điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã**

- Khi các xã trưởng Công an xã, Trưởng Công an cấp huyện tham mưu cho Chủ tịch UBND cùng cấp có Công văn đề nghị Giám đốc Công an tỉnh bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

- Trưởng Công an cấp huyện phối hợp phòng Tổ chức cán bộ Công an tỉnh đề xuất về nhân sự điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trình Ban Thường vụ Đảng ủy, Giám đốc Công an tỉnh cho chủ trương.

- Trưởng Công an cấp huyện tham mưu với Giám đốc Công an tỉnh có văn bản trao đổi với Chủ tịch UBND cấp huyện về danh sách cán bộ dự kiến bố trí đảm nhiệm các chức danh Công an xã; đồng thời, đề nghị UBND cấp huyện có chính sách giải quyết phù hợp đối với công chức cấp xã đang đảm nhiệm chức danh Trưởng, phó trưởng Công an xã và Công an viên được thay thế.

- Giám đốc Công an tỉnh ra quyết định điều động, bổ nhiệm cán bộ Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã theo quy trình của Bộ Công an.

## **6. Phương án bố trí công tác khác đối với Trưởng Công an xã, Phó Trưởng Công an xã, Công an viên (bán chuyên trách) khi điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã**

Công an tỉnh phối hợp Sở Nội vụ, UBND các huyện, thành phố rà soát, bố trí Công an xã bán chuyên trách theo hướng sau:

- Trưởng Công an xã: Bố trí đảm nhiệm chức danh công chức khác phù hợp với trình độ chuyên môn của chức danh bố trí theo quy định (khi có chức danh khuyết). Nếu không phù hợp thì cử đi đào tạo, bồi dưỡng để phù hợp với chức danh còn thiếu của địa phương.

- Phó Trưởng Công an xã:

+ Chức danh Tư pháp - Hộ tịch (làm nhiệm vụ Phó trưởng Công an xã): bố trí đảm nhiệm chức danh công chức khác còn thiếu phù hợp với trình độ chuyên môn theo quy định.

+ Phó Trưởng Công an xã không là công chức: cho thôi đảm nhiệm chức danh Phó Trưởng Công an xã và động viên tiếp tục công tác trong lực lượng công an xã bán chuyên trách và thực hiện chế độ, chính sách như Công an viên bán chuyên trách.

- Công an viên bán chuyên trách: động viên tiếp tục công tác, thực hiện chế độ, chính sách theo quy định hiện hành.

## **7. Phương án đảm bảo về trụ sở, cơ sở vật chất, trang bị, phương tiện cần thiết để triển khai điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã**

- Trước mắt, khi bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã tiếp tục tận dụng trụ sở, trang thiết bị của lực lượng Công an xã bán chuyên trách; khắc phục khó khăn, phấn đấu hoàn thành tốt công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở. Các năm tiếp theo, thực hiện theo lộ trình sau:

+ Năm 2019: Công an tỉnh tập trung rà soát, trang cấp bổ sung các trang thiết bị, phương tiện... tại các xã đã bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

+ Năm 2020: Công an các huyện, thành phố tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương quy hoạch quỹ đất xây dựng trụ sở Công an xã. Công an tỉnh tiếp tục rà soát, mua sắm, cấp phát trang thiết bị, phương tiện phục vụ hoạt động của Công an xã được bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

+ Năm 2021 và các năm tiếp theo: xây dựng trụ sở làm việc; mua sắm, cấp phát trang thiết bị, phương tiện cho Công an xã theo khung tiêu chuẩn của Bộ Công an về các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của Công an xã.

- Dự kiến kinh phí xây dựng 01 trụ sở Công an xã: 4 tỷ đồng (khi triển khai có hồ sơ chi tiết kèm theo). Nguồn kinh phí xây dựng trụ sở Công an xã: Từ nguồn kinh phí của Trung ương và địa phương; kinh phí Bộ Công an cấp; thực hiện xã hội hóa, huy động các nguồn lực để xây dựng trụ sở Công an xã.



- Chế độ chính sách của Công an xã chính quy: Lương, phụ cấp do Bộ Công an chi trả. Việc đào tạo, bồi dưỡng cán bộ và trang bị cơ sở vật chất, thiết bị, phương tiện, công cụ hỗ trợ từ nguồn kinh phí của Bộ Công an và kinh phí hỗ trợ của địa phương.

## **Phần thứ tư**

### **ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ CỦA ĐỀ ÁN, THUẬN LỢI VÀ KHÓ KHĂN**

#### **1. Hiệu quả của Đề án**

- Triển khai việc bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã là một trong những giải pháp quan trọng góp phần thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của Bộ Chính trị, Luật Công an nhân dân, Nghị định của Chính phủ về xây dựng tổ chức bộ máy Bộ Công an tập trung, thống nhất, chuyên sâu, tinh gọn đầu mối, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tăng cường cho cơ sở theo hướng “Bộ tinh, tỉnh mạnh, huyện toàn diện, xã bám cơ sở”.

- Bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã là xây dựng lực lượng nòng cốt, chính quy ngay tại cơ sở, từ đó chủ động tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương thực hiện có hiệu quả chức năng quản lý Nhà nước về an ninh trật tự, đảm bảo công tác thường trực chiến đấu, khắc phục tình trạng Công xã thường biến động, trình độ, năng lực hạn chế, thiếu kinh nghiệm trong tiếp nhận, giải quyết các vụ việc có liên quan đến an ninh trật tự.

- Tạo điều kiện thuận lợi, có chiều sâu trong triển khai công tác nghiệp vụ của lực lượng Công an; nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác vận động quần chúng và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở cơ sở; kịp thời giải quyết các vụ việc về an ninh trật tự xảy ra trên địa bàn, góp phần kiềm chế gia tăng tội phạm và tệ nạn xã hội, ổn định tình hình và tạo môi trường lành mạnh, thuận lợi để phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội ở địa phương.

#### **2. Thuận lợi**

- Các cấp, các ngành và nhân dân trong tỉnh đồng thuận với chủ trương của Đảng, Nhà nước và Bộ Công an về bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, đáp ứng công tác đảm bảo An ninh trật tự trong tình hình mới.

- Lực lượng Công an tỉnh thống nhất về nhận thức và hành động, chuẩn bị đầy đủ về nhân sự và các điều kiện cần thiết để bố trí công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

- Việc bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã được cụ thể hóa trong Luật Công an nhân dân, có lộ trình, bước đi cụ thể nên có điều kiện để đánh giá, rút kinh nghiệm trong quá trình thực hiện.

#### **3. Khó khăn**

- Bố trí Trưởng, Phó Trưởng Công an xã là công chức sang vị trí khác gặp khó khăn, nhất là tại các xã biên chế có đủ số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định. Mặt khác, khi thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ thì mỗi đơn vị hành chính cấp xã sẽ giảm đi từ 1-2 người nên quá trình thực hiện sẽ gặp khó khăn.

- Trụ sở làm việc và các trang thiết bị, phương tiện chưa đáp ứng được yêu cầu tối thiểu cho hoạt động của Công an xã.

## **Phần thứ năm**

### **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **1. Công an tỉnh**

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tham mưu triển khai thực hiện Đề án.

- Chỉ đạo nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, tạo chuyển biến tích cực về tình hình An ninh trật tự tại cơ sở.

- Chủ động đề xuất với Bộ Công an tăng cường biên chế để chuẩn bị nguồn nhân lực điều động đảm nhiệm các chức danh Công an xã theo lộ trình Đề án.

- Tổ chức các lớp bồi dưỡng tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ, chiến sĩ dự kiến bố trí đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

- Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thống nhất, xác định vị trí đất được cấp, kinh phí cần thiết để xây dựng trụ sở làm việc, trang thiết bị, phương tiện khác... cho lực lượng Công an xã hoạt động.

- Phối hợp Sở Kế hoạch và đầu tư tham mưu cho UBND tỉnh phân bổ vốn đối với các dự án đầu tư công, làm rõ trách nhiệm bố trí nguồn vốn để xây dựng trụ sở làm việc của Công an xã.

- Phối hợp với Sở Xây dựng thiết kế mẫu nhà để xây dựng trụ sở làm việc của Công an xã. Rà soát, dự kiến trang thiết bị, phương tiện cần thiết cho hoạt động của Công an xã để báo cáo Bộ Công an trang cấp, Ủy ban nhân dân các cấp hỗ trợ mua sắm.

- Tham mưu Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Huyện ủy, Thành ủy, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố làm tốt công tác tư tưởng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách để lực lượng này tiếp tục công tác, phối hợp thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh trật tự ở địa bàn cơ sở.

#### **2. Sở Nội vụ**

Phối hợp với Công an tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nghiên cứu, sắp xếp nhân sự cho phù hợp để thực hiện phương án bố trí công tác cho Trưởng Công an xã, Phó Trưởng Công an xã là công chức sang vị trí khác, tạo điều kiện cho Công an tỉnh thực hiện chủ trương điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

#### **3. Sở Tài nguyên và Môi trường**

Phối hợp với Công an tỉnh, Sở Kế hoạch và đầu tư, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố rà soát bổ sung quỹ đất an ninh để xây dựng trụ sở Công an xã.

#### **4. Sở Kế hoạch và Đầu tư**

- Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh làm rõ trách nhiệm bố trí nguồn vốn để xây dựng trụ sở làm việc của Công an xã: trường hợp thuộc trách nhiệm ngân sách Trung ương bố trí vốn thì đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư bổ sung danh mục trong kế hoạch đầu tư trung hạn và bố trí nguồn vốn; trường hợp thuộc ngân sách địa phương bố trí vốn thì báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung danh mục trong kế hoạch đầu tư trung hạn và bố trí nguồn vốn.

- Chỉ trì phối hợp các sở, ban, ngành có liên quan cùng Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố dự trù và bố trí nguồn vốn xây dựng trụ sở làm việc, trang thiết bị, phương tiện khác của Công an xã.

#### **5. Sở Tài chính**

Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh bố trí nguồn vốn thuộc ngân sách địa phương để xây dựng trụ sở làm việc của Công an xã theo quy định.

#### **6. Sở Xây dựng**

Thẩm định và đề nghị UBND tỉnh phê duyệt thiết kế mẫu trụ sở làm việc của Công an xã.

#### **7. Bảo hiểm xã hội tỉnh**

Phối hợp với các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nghiên cứu giải quyết chế độ bảo hiểm theo quy định cho Trưởng, Phó Trưởng Công an xã và Công an viên không có nguyện vọng tiếp tục công tác, xin thôi việc.

#### **8. Các cơ quan thông tin và truyền thông tỉnh**

Phối hợp với Công an tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tuyên truyền nội dung của Đề án, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân, góp phần triển khai thực hiện tốt Đề án.

#### **9. Huyện ủy, Thành ủy, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố**

- Phối hợp với Sở Nội vụ rà soát, đánh giá, nghiên cứu sắp xếp, điều chuyển chức danh Trưởng, Phó Trưởng Công an xã là công chức sang vị trí công tác khác. Khi địa bàn trống Trưởng Công an xã, UBND huyện, thành phố có văn bản đề nghị Công an tỉnh điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho lực lượng Công an xã hoạt động.

- Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát, bố trí 01 khu đất tại trung tâm xã, thị trấn thuận lợi về giao thông để xây trụ sở Công an xã với diện tích từ 1.000 m<sup>2</sup> - 2.000m<sup>2</sup> trở lên.

- Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính dự trù và hỗ trợ kinh phí để sửa chữa, xây dựng trụ sở; đầu tư trang thiết bị, phương tiện để đảm bảo hoạt động cho Công an xã khi bố trí Công an chính quy.

- Phối hợp với Bảo hiểm xã hội tỉnh nghiên cứu giải quyết chế độ bảo hiểm theo quy định cho Trưởng, Phó Trưởng Công an xã và Công an viên không có nguyện vọng tiếp tục công tác, thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh trật tự ở địa phương.

- Chỉ đạo làm tốt công tác tư tưởng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách để lực lượng này tiếp tục công tác. Chỉ đạo cấp ủy, chính quyền xã và các ban ngành, đoàn thể phối hợp, cộng đồng trách nhiệm với Công an xã chính quy thực hiện tốt nhiệm vụ đảm bảo An ninh trật tự tại địa phương./g

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Xuân Đông**