

KẾT LUẬN THANH TRA
Công trình xây dựng nhà khám bệnh, điều trị và các hạng mục
phụ trợ - Trạm Y tế xã Đại Cương huyện Kim Bảng

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Thực hiện Chương trình công tác thanh tra năm 2017 đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt;

Thực hiện Quyết định thanh tra số 04/QĐ-TTr ngày 10/2/2017 của Chánh thanh tra tỉnh Hà Nam về việc thanh tra công trình: Nhà khám bệnh, điều trị và các hạng mục phụ trợ - Trạm Y tế xã Đại Cương huyện Kim Bảng.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTTr ngày 15/3/2017 của Đoàn thanh tra.

Kết luận thanh tra như sau:

A. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Công trình Nhà khám bệnh, điều trị và các hạng mục phụ trợ - Trạm Y tế xã Đại Cương được đầu tư xây dựng nhằm đáp ứng yêu cầu cơ sở vật chất phục vụ cho việc khám chữa bệnh của nhân dân trong xã.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư:

Công trình được Sứ Kế hoạch đầu tư và UBND huyện Kim Bảng chấp thuận chủ trương cho phép UBND xã Đại Cương thực hiện đầu tư xây dựng công trình nhà khám bệnh, điều trị và các hạng mục phụ trợ - Trạm Y tế xã Đại Cương.

II. Giai đoạn thực hiện đầu tư:

1. Công tác lập, thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật thiết kế bản vẽ thi công:

Báo cáo kinh tế kỹ thuật và thiết kế bản vẽ thi công công trình do Công ty cổ phần tư vấn Handic – đầu tư và phát triển nhà Nam Hà Nội lập; phòng Công thương huyện thẩm định và UBND huyện Kim Bảng ra quyết định phê duyệt tại quyết định số 2697/QĐ-UBND ngày 31/3/2016 và được điều chỉnh cơ cấu tổng mức đầu tư tại Văn bản số 632/UBND-TCKH ngày 10/9/2016 với các nội dung:

- Tên công trình: Nhà khám bệnh, điều trị và các hạng mục phụ trợ - Trạm Y tế xã Đại Cương.

- Chủ đầu tư: UBND xã Đại Cương.



- Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước hỗ trợ, ngân sách xã và nguồn vốn khác.
- Thời gian thực hiện: năm 2016 - 2017.
- Hình thức thực hiện dự án: Thuê tư vấn quản lý và điều hành dự án.
- Tổng mức đầu tư: 4.824.627.000 đồng, trong đó: (Chi phí xây dựng: 4.253.682.000 đồng; chi phí QLDA: 102.237.000 đồng; chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 273.852.000 đồng; chi phí khác: 55.591.000 đồng; dự phòng: 139.265.000 đồng).

Trong quá trình thẩm định, đơn vị thẩm định không phát hiện và loại trừ khối lượng lanh tô chiếm chỗ của hạng mục công việc xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày $\leq 33\text{cm}$ giá trị: $4,137 \text{ m}^3 \times 1.801.620 \text{ đồng/m}^3 = 7.453.301 \text{ đồng}$.

2. Công tác lựa chọn nhà thầu và thi công xây lắp:

Kế hoạch đấu thầu của các gói thầu đã được UBND huyện Kim Bảng phê duyệt tại quyết định số 2697/QĐ-UBND ngày 31/3/2016.

UBND xã Đại Cương đã ra các quyết định: Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 08/01/2016 chỉ định Công ty cổ phần tư vấn Handic - đầu tư và phát triển nhà Nam Hà Nội là đơn vị tư vấn lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật; quyết định số 24/QĐ-UBND ngày 12/4/2016 chỉ định Công ty cổ phần tư vấn Handic - đầu tư và phát triển nhà Nam Hà Nội là đơn vị tư vấn quản lý dự án với giá trị gói thầu: 102.237.000 đồng; quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 12/4/2016 chỉ định Công ty cổ phần tư vấn xây dựng Trần Anh là đơn vị tư vấn giám sát với giá trị gói thầu: 106.449.000 đồng.

UBND xã Đại Cương đã ký các hợp đồng kinh tế với các đơn vị để thực hiện công trình Nhà khám bệnh, điều trị và các hạng mục phụ trợ - Trạm Y tế xã Đại Cương.

Ngày 23/6/2016 UBND xã Đại Cương đã ra quyết định số 39/QĐ-UBND phê duyệt kết quả trúng thầu gói thầu số 01 “toàn bộ phần xây dựng” đơn vị trúng thầu Công ty TNHH Hoàng Khải là đơn vị trúng thầu với giá trị gói thầu: 4.160.362.000 đồng, hình thức hợp đồng trọn gói, thời gian thực hiện 210 ngày. Trong quá trình thi công đơn vị thi công cơ bản thực hiện theo trình tự trong xây dựng cơ bản có đầy đủ nhật ký thi công, biên bản lấy mẫu thí nghiệm vật liệu, kết quả thí nghiệm vật liệu, báo cáo kết quả thí nghiệm, biên bản nghiệm thu các hạng mục công trình.

Đến thời điểm kiểm tra công trình đã hoàn thành bàn giao cho chủ đầu tư đưa vào khai thác sử dụng.

3. Công tác nghiệm thu, thanh quyết toán công trình:

Trong quá trình nghiệm thu chủ đầu tư đã nghiệm thu thanh toán cho đơn vị thi công theo quy định tại Nghị định 46/2015/NĐ-CP ngày 12/05/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng và Thông tư số 08/2011/TT-BTC ngày 18 tháng 01 năm 2016 của Bộ Tài chính về quy định về quản lý, thanh toán vốn đầu tư và vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư thuộc nguồn ngân sách nhà nước.

Giá trị nghiệm thu: 4.654.188.000 đ, trong đó: (Chi phí xây lắp: 4.250.326.000 đ; chi phí quản lý dự án: 102.237.000 đ; chi phí tư vấn: 273.851.000 đ; chi khác : 27.259.000 đ).

Công trình đã hoàn thành đưa vào sử dụng nhưng đến nay do thiếu vốn nên mới thanh toán giá trị: 611.967.000 đ (trong đó : chi phí xây lắp : 600.000.000 đ; chi khác 11.967.000 đ).

Giá trị chưa thanh toán: 4.042.221.000 đ, trong đó: (Chi phí xây lắp : 3.650.362.000 đ; chi phí quản lý dự án : 102.237.000 đ; chi phí tư vấn: 273.851.000 đ; chi khác : 15.292.000 đ)

Hiện tại công trình chưa quyết toán vốn đầu tư hoàn thành.

C. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

I. Kết luận:

1. Ưu điểm:

Hồ sơ pháp lý của dự án cơ bản đảm bảo theo trình tự của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18 tháng 6 năm 2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình. Công tác quản lý chi phí đầu tư xây dựng đảm bảo theo Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ và Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình. Công tác đấu thầu, chỉ định thầu được thực hiện đúng theo quy định của Luật đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 của Quốc hội, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ. Công tác quản lý chất lượng công trình thực hiện theo quy định của Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/05/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình.

Công tác quản lý điều hành dự án và giám sát kỹ thuật thi công, chủ đầu tư đã ký hợp đồng với đơn vị thi công pháp nhân thực hiện đảm bảo theo quy định. Dự án hoàn thành đáp ứng nhu cầu sử dụng, phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

2. Tồn tại:

Công trình đã hoàn thành bàn giao cho chủ đầu tư đưa vào khai thác sử dụng tuy nhiên chủ đầu tư chưa bố trí được vốn để thanh toán cho các đơn vị dẫn đến nợ đọng còn nhiều.

Trong quá trình thẩm định đã không phát hiện khối lượng công việc đơn vị tư vấn thiết kế không trừ lanh tô chiếm chỗ của hạng mục xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày ≤ 33 cm; trong quá trình thực hiện thi công công trình, đơn vị tư vấn giám sát và đơn vị thi công không phát hiện và vẫn nghiệm thu thanh toán giá trị nói trên với tổng giá trị: 7.453.301 đồng.

II. Kiến nghị:

1. Đối với UBND huyện Kim Bảng :

Kiểm điểm trách nhiệm phòng Công thương huyện trong quá trình thẩm định đã không phát hiện khối lượng đơn vị tư vấn thiết kế tính thừa của hạng mục công việc xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày ≤ 33 cm giá trị 7.453.301 đồng.



Giảm trừ giá trị xây lắp số tiền 7.453.301 đ của hạng mục xây tường không trừ lanh tô chiếm chỗ; đồng thời giảm trừ các chi phí tương ứng khi thực hiện quyết toán công trình xây lắp hoàn thành.

2. Đối với UBND xã Đại Cường:

Căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương có kế hoạch bố trí vốn thanh toán nợ phải trả cho các đơn vị.

Xem xét trách nhiệm theo các Điều khoản trong Hợp đồng kinh tế đã ký kết với các đơn vị trong quá trình thực hiện đã không phát hiện giá trị dự toán lập thừa so với thiết kế của hạng mục công việc xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày $\leq 33\text{cm}$ giá trị 7.453.301 đ.

Hoàn thiện các thủ tục đề nghị quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình khi quyết toán giảm trừ giá trị thanh toán gói thầu xây lắp với giá trị 7.453.301 đ và các chi phí tương ứng.

Thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra, đồng thời báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh trước ngày 30/5/2017.

3. Đối với các đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, đơn vị thi công và các đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm túc các kết luận và kiến nghị của Đoàn thanh tra.

4. Giao Đoàn thanh tra tổ chức công bố kết luận thanh tra ra theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ; Đề
- UBND tỉnh Hà Nam; b/c
- UBND huyện Kim Bảng; (để phối hợp chi đạo thực hiện)
- UBND xã Đại Cường; (để thực hiện)
- Công ty TNHH Hoàng Khải (để thực hiện);
- Lưu: Đoàn TTr, VT, HS.



CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Thị Hải Yên