

## BÁO CÁO

### Kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2018

Thực hiện Công văn số 4398/VPCP-TH ngày 14/5/2018 của Văn phòng Chính phủ về việc xây dựng báo cáo kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành 6 tháng đầu năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam đánh giá như sau:

#### I. KIỂM ĐIỂM CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018:

##### 1. Kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh

##### 1.1. Chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội

Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2018 của Chính phủ, Nghị quyết số 19/2017/NQ-HĐND ngày 7/12/2017 của HĐND tỉnh về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã cụ thể hóa thành các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, tình hình thực tiễn (*Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 09/01/2018*) và quyết liệt triển khai thực hiện, duy trì ổn định và phát triển kinh tế - xã hội. Trong quá trình thực hiện, hàng tuần, hàng tháng, hàng quý đều kiểm điểm, đánh giá và có chỉ đạo phù hợp cho tuần, tháng, quý tiếp theo.

Đến ngày 20/6/2018, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành 2.843 văn bản chỉ đạo, điều hành đáp ứng yêu cầu quản lý trên các lĩnh vực; tích cực xây dựng, hoàn thiện quy hoạch, cơ chế, chính sách, nghiêm túc triển khai thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ ngành Trung ương, các Nghị quyết chuyên đề, kết luận của Tỉnh ủy, Nghị quyết HĐND tỉnh nhằm thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ XII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX. Chỉ đạo người đứng đầu cơ quan hành chính Nhà nước các cấp trên địa bàn tỉnh quán triệt nghiêm túc chủ đề hành động năm 2018 “*Kỷ cương, liêm chính, hành động, sáng tạo, hiệu quả*”, coi đây là trọng tâm hành động.

6 tháng đầu năm 2018, trong bối cảnh kinh tế thế giới và trong nước tiếp tục tăng trưởng tích cực, thời tiết diễn biến thuận lợi, Với sự chỉ đạo, điều hành sâu sát, quyết liệt, linh hoạt, có trọng tâm, trọng điểm của Ủy ban nhân dân tỉnh cùng sự đồng thuận, nỗ lực cố gắng của các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân trong tỉnh, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh cơ bản giữ được ổn định và phát triển so với cùng kỳ. Tổng sản phẩm trong tỉnh tăng trưởng 9,64%. Nhiều chỉ tiêu có mức tăng trưởng cao so với cùng kỳ (*Kim ngạch xuất khẩu ước đạt 1.173 triệu USD, tăng 29%; giá trị sản xuất công nghiệp (giá SS2010) đạt 38.753,5 tỷ đồng, tăng 14,6%; Vốn đầu tư toàn xã hội ước đạt 13.415,3 tỷ đồng, tăng 15,4% ...*). Phong trào xây dựng nông thôn mới tiếp tục được triển khai quyết liệt, hiệu quả. Văn hoá xã hội có nhiều hoạt động sôi nổi; Thực hiện hiệu quả công tác phòng, chống dịch bệnh. Các chính sách đảm bảo an sinh xã hội được triển khai kịp thời, thiết thực. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã

hội được giữ vững, đời sống Nhân dân ổn định. Để đạt được kết quả đó, UBND tỉnh Hà Nam đã tập trung chỉ đạo, điều hành ở một số nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm sau:

Tiến hành rà soát, đánh giá kết quả thực hiện giữa kỳ thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX gắn với 05 Nghị quyết chuyên đề của Tỉnh ủy và Kế hoạch thực hiện của UBND tỉnh.

Tiếp tục thực hiện chủ trương tích tụ ruộng đất; các chương trình, đề án phát triển nông nghiệp công nghệ cao<sup>1</sup>. Xây dựng kế hoạch sản xuất nông nghiệp sạch làm vệ tinh, liên kết chuỗi với các cơ sở, doanh nghiệp tiêu thụ sản phẩm giai đoạn 2018-2019.

Tiếp tục chỉ đạo thực hiện mô hình liên kết 4 nhà trong cung ứng thức ăn chăn nuôi. Chú trọng phát triển chăn nuôi bò sữa, bò sinh sản, bò thịt<sup>2</sup>. Triển khai mô hình nuôi cá “Sông trong ao” tại các huyện, thành phố; lập quy hoạch, xây dựng cơ chế thu hút đầu tư phát triển vùng nguyên liệu cho nhà máy chế biến thịt lợn sạch của Tập đoàn Masan.

Tập trung hoàn thiện hồ sơ, trình 02 huyện Duy Tiên, Kim Bảng đạt chuẩn nông thôn mới<sup>3</sup>. Rà soát, đánh giá, đôn đốc, thực hiện các tiêu chí xây dựng nông thôn mới, trọng tâm là các xã, huyện Thanh Liêm, thành phố Phủ Lý đăng ký đạt chuẩn, hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới năm 2018.

Tập trung thu hút đầu tư<sup>4</sup>, thường xuyên gỡ gỡ, đối thoại, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, duy trì nghiêm 10 cam kết của tỉnh với các nhà đầu tư<sup>5</sup>. Xây dựng Kế hoạch thực hiện Nghị quyết 19/NQ-CP của Chính phủ. Đôn đốc hoàn thiện thủ tục, đẩy nhanh tiến độ đầu tư các dự án trọng điểm trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ<sup>6</sup>. Triển khai, hướng dẫn thực hiện Luật Du lịch năm 2017, hoàn thành xây dựng Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch tỉnh Hà Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

Rà soát tình hình hoạt động của các cụm công nghiệp, tình hình phát triển làng nghề trên địa bàn tỉnh; xây dựng Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh...

---

<sup>1</sup> Đến nay các hộ dân có đất trong các khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao đã ký hợp đồng cho thuê đất là 375,68 ha. Toàn tỉnh có 46 xã với 55 mô hình sản xuất nông nghiệp UDCNC, tổng diện tích đạt 578ha với 1.885 hộ tham gia sản xuất lúa, rau, củ, quả.

<sup>2</sup> Tích cực hoàn thiện các thủ tục và đề nghị Thủ tướng Chính phủ, các Bộ liên quan cho phép tỉnh Hà Nam chuyển đổi 149,9ha đất trồng lúa tại xã Thanh Nguyên, huyện Thanh Liêm sang đất nông nghiệp khác để thực hiện dự án chăn nuôi bò sữa công nghệ cao của Công ty Cổ phần sữa Việt Nam (Vinamik). Xây dựng, ban hành Kế hoạch phát triển chăn nuôi bò sữa năm 2018, đến hết ngày 31/5/2018, toàn tỉnh có 191 hộ chăn nuôi 3.098 con bò và bê (*Trong đó:* huyện Duy Tiên có 108 hộ nuôi 1.962 con; huyện Lý Nhân 24 hộ nuôi 548 con; huyện Kim Bảng 55 hộ nuôi 367 con; huyện Thanh Liêm 01 hộ nuôi 07 con; Công ty Cp phát triển bò sữa Hà Nam nuôi 52 con; 02 trại của Công ty FrieslandCampina tại Mộc Bắc nuôi 162 con), sản lượng sữa bán cho các nhà máy là 21 tấn/ngày. Đẩy mạnh thực hiện Đề án phát triển chăn nuôi bò sinh sản, bò thịt chất lượng cao; hiện nay có 900 con bò thịt chất lượng cao, bằng 45% kế hoạch năm 2018; 212 con bò thịt sinh sản của 4 hộ chăn nuôi.

<sup>3</sup> Ngày 10/5/2018, huyện Duy Tiên được Thủ tướng Chính phủ công nhận đạt chuẩn nông thôn mới; Hội đồng thẩm định Trung ương đang bố trí lịch để thẩm định, bỏ phiếu đối với huyện Kim Bảng.

<sup>4</sup> Từ đầu năm đến ngày 18/6/2018, đã thu hút được 54 dự án (*trong đó: 22 dự án FDI và 32 dự án trong nước*), điều chỉnh tăng, giảm vốn đầu tư 19 dự án (*10 dự án FDI và 09 dự án trong nước*) với tổng vốn đăng ký mới và điều chỉnh là 253,7 triệu USD và 2.669,8 tỷ đồng.

<sup>5</sup> Từ đầu năm, đã có 24 dự án đầu tư hoàn thành đi vào sản xuất kinh doanh.

<sup>6</sup> Khu du lịch Tam Chúc, Bệnh viện Việt Đức, Bạch Mai cơ sở II, Tổ hợp Trung tâm thương mại và dịch vụ tổng hợp của Tập đoàn Vingroup, sân golf tại địa bàn huyện Kim Bảng...

nâng cao sức khỏe và dân số trong tình hình mới. Chỉ đạo tăng cường công tác đảm bảo an toàn vệ sinh lao động. Tiếp tục thực hiện Đề án sửa học đường. Rà soát, xây dựng cơ chế, đề xuất nguồn lực để đẩy nhanh tiến độ và tập trung hoàn thành triển khai đề án hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng, Đề án hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo trong năm 2019.

Tiếp tục quan tâm giải quyết việc làm, ổn định đời sống người lao động, tích cực thực hiện Chương trình giảm nghèo bền vững<sup>14</sup>. Phối hợp tổ chức thành công Chương trình gặp gỡ, đối thoại giữa Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc với công nhân lao động các khu công nghiệp vùng đồng bằng sông Hồng tại tỉnh.

Tập trung giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, không để xảy ra các vụ việc phức tạp. Tăng cường công tác kiểm soát tải trọng phương tiện vận tải đường bộ; tập trung phòng chống tội phạm, kiểm chế tai nạn giao thông<sup>15</sup>. Sửa đổi Quy định về quản lý hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn; ban hành kế hoạch triển khai công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh liên quan đến hoạt động kích động biểu tình phản đối dự án Luật Đặc khu, Luật An ninh mạng. Chuẩn bị tổ chức diễn tập khu vực phòng thủ năm 2018.

*Tuy nhiên*, bên cạnh những kết quả đã đạt được, trong chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội còn những hạn chế và một số vấn đề đặt ra cần tập trung chỉ đạo: Giải phóng mặt bằng còn khó khăn; triển khai thực hiện một số Chương trình, đề án, dự án chậm, đặc biệt trong lĩnh vực nông nghiệp, thương mại - dịch vụ, ảnh hưởng đến các mục tiêu phát triển của tỉnh. Một số khoản thu ngân sách đạt thấp so với dự toán đầu năm<sup>16</sup>. Một số doanh nghiệp tiến độ đầu tư chậm, hiệu quả hoạt động thấp; số doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động và giải thể còn cao. Quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực (*đất đai, khoáng sản, môi trường, xử lý xe quá tải trọng...*) còn hạn chế, việc giải quyết những vấn đề tồn tại gây bức xúc trong nhân dân có lúc có nơi còn chậm. Hoạt động của các đối tượng chống đối diễn ra tương đối phức tạp, công tác bảo vệ bí mật nhà nước ở một số đơn vị chưa được chú trọng đúng mức. Việc nắm tình hình và giải quyết một số vụ việc tôn giáo chưa kịp thời. Cải cách hành chính đã có chuyển biến song chưa đáp ứng được yêu cầu.

## **1.2. Thực hiện Quy chế làm việc và Chương trình công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh**

Căn cứ Nghị định số 138/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ ban hành Quy chế làm việc của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quy chế làm việc số 74/2016/QĐ-UBND ngày 28/12/2016 và chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm túc, kịp thời.

Chủ tịch UBND tỉnh, các Phó Chủ tịch, các thành viên UBND tỉnh đã dành nhiều thời gian làm việc với Sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện và làm việc tại cơ sở để triển khai các nhiệm vụ trọng tâm, khó và mới (*xử lý ô nhiễm môi trường, thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống*

<sup>14</sup> 6 tháng đầu năm 2018, giải quyết việc làm mới cho 11.299 người, tăng 13,4% so với cùng kỳ và bằng 69,5% kế hoạch năm, trong đó 437 người đi xuất khẩu lao động; giải quyết việc làm thêm cho 12.654 người. Tỷ lệ hộ nghèo còn 3,24%, giảm 0,04% so với cuối năm 2017, tương đương với 109 hộ thoát nghèo.

<sup>15</sup> Tai nạn, va chạm giao thông xảy ra 71 vụ (giảm 04 vụ = 5,3% so với cùng kỳ), hậu quả làm 50 chết (giảm 06 người = 10,7% so với cùng kỳ), bị thương 41 người (giảm 07 người = 14,5% so với cùng kỳ).

<sup>16</sup> Thu thuế xuất nhập khẩu ước đạt 34%, Thu tiền bảo vệ và phát trên đất lúa ước đạt 23%, thu xổ số kiến thiết ước đạt 31%...

*chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả...),* kiểm tra, đôn đốc thực hiện các cơ chế, chính sách, nhiệm vụ đã đề ra, xử lý, uốn nắn kịp thời những biểu hiện vi phạm, quan tâm giải quyết kịp thời các kiến nghị, đề xuất, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho cơ sở, người dân và doanh nghiệp.

Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện nghiêm túc Quy chế phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh nhiệm kỳ 2016-2021; quy chế phối hợp giữa UBND tỉnh và Ban Dân vận Tỉnh ủy; quy chế phối hợp giữa UBND tỉnh và BCH Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh tỉnh giai đoạn 2016 – 2022; quy chế phối hợp công tác giữa Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy với UBND tỉnh, các huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc, các Sở, ngành, đơn vị trong lĩnh vực khoa giáo; chủ động phối hợp chặt chẽ với các cơ quan của Đảng, HĐND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể Nhân dân cấp tỉnh.

Tăng cường công khai, minh bạch, cung cấp thông tin kịp thời, đầy đủ, chính xác về tình hình kinh tế - xã hội, các cơ chế, chính sách, giải pháp chỉ đạo, điều hành, quy hoạch<sup>17</sup> ..., đặc biệt những vấn đề dư luận quan tâm, góp phần định hướng dư luận, nâng cao năng lực cạnh tranh. Đồng thời nắm bắt tình hình thực tiễn, thông tin dư luận, báo chí; kịp thời xác minh, chỉ đạo xử lý, góp phần tạo sự đồng thuận trong việc triển khai các chủ trương, chính sách pháp luật của Đảng và Nhà nước.

Ngay từ đầu năm, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Chương trình công tác, xác định rõ trách nhiệm của của Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh, các Sở ngành trong việc chỉ đạo, chuẩn bị đề án, thời gian trình và trong Chương trình công tác hàng tháng phân công cụ thể công việc đối với chuyên viên văn phòng phụ trách, tạo chủ động cho các đơn vị, đồng thời thuận lợi cho việc theo dõi, đôn đốc thực hiện. Thường xuyên tiến hành rà soát, kiểm điểm việc thực hiện các đề án để kịp thời đôn đốc, điều chỉnh, bổ sung phù hợp tình hình thực tiễn. Chỉ đạo các đơn vị liên quan nâng cao trách nhiệm trong soạn thảo, thẩm định, thực hiện đúng quy trình để đảm bảo chất lượng văn bản, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội.

Bên cạnh kết quả đã đạt được, công tác chỉ đạo, điều hành ở các ngành, các cấp vẫn còn những tồn tại, hạn chế. Một số đơn vị chưa chủ động tham mưu, đề xuất, chưa sát sao, thiếu quyết liệt, linh hoạt trong triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao. Sự phối hợp giữa các đơn vị trong giải quyết một số việc thiếu đồng bộ, chưa kịp thời, còn tình trạng tham gia ý kiến trách nhiệm chưa cao; sự gắn kết trong thực hiện nhiệm vụ của một số Sở, ngành của tỉnh với các Bộ, ngành trung ương chưa chặt chẽ, kịp thời dẫn đến bị động, chậm tiến độ trong việc thực hiện các đề án. Kỷ cương, kỷ luật hành chính, quy chế hội họp có lúc, có nơi chưa được thực hiện nghiêm túc. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo, xây dựng các Đề án trong Chương trình công tác nhìn chung còn chậm, có báo cáo, đề án chất lượng chưa đáp ứng được yêu cầu.

## **2. Về thực hiện nhiệm vụ Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao**

- Thực hiện sự chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, tỉnh đã tập trung thực hiện các nhiệm vụ được giao cơ bản đảm bảo đúng tiến độ, chất lượng (*chi tiết UBND tỉnh Hà Nam sẽ có văn bản báo cáo gửi Văn phòng Chính phủ theo yêu cầu*).

Riêng việc thực hiện nhiệm vụ Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao thông qua phần mềm Cơ sở dữ liệu theo dõi (từ ngày 01/01/2018 đến hết ngày 20/6/2018), cụ thể như sau:

<sup>17</sup> Chỉ đạo tổ chức họp báo thường kỳ hàng quý

- Tổng số nhiệm vụ được giao: 116 nhiệm vụ.
- Nhiệm vụ đã hoàn thành: 20 nhiệm vụ, trong đó:
  - + 18 Nhiệm vụ đúng hạn
  - + 02 nhiệm vụ quá hạn
- Nhiệm vụ chưa hoàn thành: 96 nhiệm vụ, trong đó:
  - + 52 nhiệm vụ còn trong hạn xử lý
  - + 44 nhiệm vụ không có hạn xử lý và đang giao các Sở, ngành tham mưu thực hiện.

### **3. Về công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ**

Thực hiện Nghị quyết của Quốc hội: số 48/2017/QH14 ngày 10 tháng 11 năm 2017 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018, số 49/2017/QH14 ngày 13 tháng 11 năm 2017 về dự toán ngân sách nhà nước năm 2018; Chính phủ đã khẩn trương xây dựng, ban hành và quyết liệt triển khai Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2018 về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu điều hành thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018 với chủ đề của năm “*Kỷ cương, liêm chính, hành động, sáng tạo, hiệu quả*”.

Năm 2018, xác định công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh là ưu tiên hàng đầu; Chính phủ đã tích cực chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho sản xuất, kinh doanh; quan tâm hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, đặc biệt là hỗ trợ khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo; tăng cường thu hút đầu tư tư nhân và nước ngoài; nâng cao năng lực cạnh tranh, đẩy mạnh cải cách hành chính, đề cao trách nhiệm người đứng đầu, xây dựng nền hành chính kỷ luật, kỷ cương, liêm chính; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các Bộ, ngành Trung ương ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật... Bên cạnh đó, Chính phủ quan tâm chỉ đạo thực hiện mục tiêu tăng trưởng; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2018; sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp nhà nước; đẩy mạnh triển khai ứng dụng khoa học công nghệ, tăng cường năng lực tiếp cận cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ 4; hướng dẫn các địa phương có biện pháp phòng, ngừa và ứng phó với thiên tai, bão lũ; tăng cường quản lý khai thác khoáng sản, bảo vệ môi trường; chăm lo đời sống vật chất, tinh thần của người dân, đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm... Đặc biệt, Chính phủ đã ban hành chương trình hành động thực hiện các Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6; trình Hội nghị Trung ương 7 các đề án lớn, quan trọng đảm bảo chất lượng và tiến độ thời gian.

Lãnh đạo Chính phủ thường xuyên đi thăm, trực tiếp kiểm tra, nắm tình hình, định hướng phát triển cho các địa phương; trực tiếp chỉ đạo giải quyết những vấn đề lớn, bức xúc, được báo chí phản ánh và đông đảo cán bộ, đảng viên, cử tri và Nhân dân quan tâm.

Đối với hoạt động đối ngoại, Thủ tướng và các thành viên Chính phủ đã có các hoạt động thể hiện sự chủ động, tích cực của Việt Nam trong công tác đối ngoại, thúc đẩy mạnh mẽ quan hệ đối với các đối tác ưu tiên, quan trọng, nhất là các nước láng giềng, khu vực và các nước lớn, đưa quan hệ với các đối tác đi vào chiều sâu, thiết thực và hiệu quả, góp phần tích cực vào thúc đẩy tăng trưởng xuất khẩu, thu hút đầu tư nước ngoài. Đặc biệt, hoàn thành tốt nhiệm vụ nước chủ nhà, tổ chức thành công Hội nghị Thượng đỉnh hợp tác Tiểu vùng sông Mê Công mở rộng lần thứ 6 và Hội nghị Cấp cao hợp tác khu vực Tam giác phát triển Campuchia – Lào – Việt Nam lần thứ 10 tại Hà Nội.

Bên cạnh kết quả đạt được, còn một số tồn tại, hạn chế như: Tiến độ xây dựng các văn bản hướng dẫn thi hành Luật đã có chuyển biến tích cực song còn chậm; một số văn bản hướng dẫn thi hành còn chồng chéo, mâu thuẫn, nhất là trong lĩnh vực đầu tư, xây dựng, đất đai; công tác phân bổ và giải ngân vốn đầu tư được quan tâm song còn chậm gây lãng phí nguồn lực, tình hình tai nạn giao thông và an toàn cháy nổ diễn biến phức tạp, quản lý nhà nước về hoạt động tôn giáo có mặt còn hạn chế; công tác tuyên truyền tạo sự đồng thuận trong xây dựng chính sách có mặt còn hạn chế.

## **II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH CỦA UBND TỈNH NĂM 2018**

1. Tiếp tục thực hiện quyết liệt, hiệu quả 5 Nghị quyết chuyên đề trọng tâm thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX. Xây dựng và triển khai kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trên cơ sở các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra sau khi hoàn thành kiểm điểm giữa nhiệm kỳ thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX.

2. Triển khai Quy hoạch phát triển nông nghiệp tỉnh Hà Nam đến năm 2025, định hướng đến năm 2035; đẩy mạnh phát triển sản xuất rau, củ, quả sạch, cây trồng hàng hóa chất lượng cao, quy mô lớn, tập trung. Kiểm tra đôn đốc tiến độ thực hiện Kế hoạch phát triển đàn bò sữa năm 2018; sơ kết 01 năm thực hiện Đề án thí điểm chăn nuôi bò thịt, bò sinh sản trên địa bàn huyện Bình Lục. Triển khai thực hiện Quy hoạch chăn nuôi lợn để cung ứng sản phẩm cho Tập đoàn Masan, kế hoạch sản xuất nông nghiệp sạch làm vệ tinh, liên kết chuỗi với cơ sở, doanh nghiệp tiêu thụ sản phẩm giai đoạn 2018-2019. Phối hợp thực hiện Đề án xây dựng thí điểm Trung tâm kết nối sản xuất với tiêu thụ, xuất khẩu nông sản an toàn Việt Nam khu vực phía Bắc tại tỉnh. Tiếp tục triển khai mô hình nuôi cá “Sông trong ao” tại các huyện, thành phố. Xây dựng đề án mỗi xã một sản phẩm giai đoạn 2018- 2020 định hướng đến năm 2030.

Tiếp tục tập trung huy động, lồng ghép các nguồn lực, đẩy nhanh tiến độ xây dựng nông thôn mới. Đẩy mạnh thực hiện các giải pháp phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập, cải thiện đời sống người dân. Rà soát, đôn đốc để các xã, huyện, thành phố hoàn thành kế hoạch xây dựng nông thôn mới năm 2018.

3. Thường xuyên nắm chắc tình hình, tổ chức các hội nghị đối thoại để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, duy trì nghiêm 10 cam kết của tỉnh với các nhà đầu tư gắn với nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh. Xây dựng quy định hỗ trợ giá thuê mặt bằng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tại các khu công nghiệp, cụm công nghiệp.

Đẩy mạnh công tác xúc tiến đầu tư; tổ chức Hội nghị xúc tiến đầu tư tại Nhật Bản, Hàn Quốc, Đài Loan, thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh Đông Nam Bộ. Tập trung thu hút các doanh nghiệp trong các lĩnh vực theo định hướng đổi mới đầu tư phát triển của tỉnh, phù hợp Nghị quyết 04-NQ/TU của Tỉnh ủy.

4. Phát triển mạnh thương mại - dịch vụ, nâng cao chất lượng dịch vụ phục vụ hoạt động các khu công nghiệp, thu hút đầu tư, dịch vụ thiết yếu phục vụ đời sống Nhân dân. Đôn đốc, tạo điều kiện thuận lợi để đẩy nhanh tiến độ các dự án trung tâm thương mại, Khu du lịch Tam Chúc, sân golf 36 hố và khu phụ trợ tại xã Tượng Lĩnh, Khu đại học Nam Cao, Khu y tế chất lượng cao... Hoàn thành đưa vào sử dụng Trung tâm thương mại và dịch vụ tổng hợp của tập đoàn Vingroup, sân golf Kim Bảng

(gđ1). Rà soát, xây dựng, điều chỉnh các cơ chế chính sách để đẩy mạnh thu hút đầu tư, nâng cao tỷ trọng dịch vụ trong cơ cấu kinh tế của tỉnh<sup>18</sup>.

5. Huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực cho đầu tư phát triển; tăng cường quản lý đầu tư trên địa bàn. Triển khai thực hiện Luật Quy hoạch; sửa đổi, bổ sung các quy định về đầu tư, xây dựng của tỉnh theo văn bản sửa đổi của Trung ương. Rà soát, điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Đôn đốc đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, thi công, giải ngân các dự án, trọng tâm là các dự án trọng điểm, các dự án hoàn thành trong năm 2018.

Thực hiện hiệu quả Chương trình phát triển đô thị, chỉ đạo thành phố Phủ Lý xây dựng và triển khai Đề án đề nghị công nhận thành phố Phủ Lý đạt tiêu chí đô thị loại II.

6. Nắm chắc nguồn thu, đối tượng thu, chống thất thu, hạn chế nợ đọng ngân sách, đặc biệt là các khoản thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, lĩnh vực khai thác tài nguyên, khoáng sản, kinh doanh xăng dầu. Thực hiện nghiêm quy định trong chi tiêu ngân sách, sử dụng đúng mục đích, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

7. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, nhất là trong lĩnh vực đất đai, khoáng sản, môi trường, trật tự đô thị. Tập trung thực hiện tốt công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; tiếp tục chỉ đạo rà soát, xử lý các tồn tại, vi phạm trong thực hiện Kế hoạch 566/KH-UBND; triển khai các giải pháp để giải quyết có hiệu quả vấn đề xử lý rác thải, chất thải chăn nuôi, môi trường khu, cụm công nghiệp, ô nhiễm môi trường kênh A48; sơ kết 02 năm thực hiện Đề án giảm thiểu ô nhiễm môi trường Tây Đáy. Đánh giá kết quả thực hiện quyết định số 33/2015/QĐ-UBND về quy định bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh; xây dựng Quy định về quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh. Tăng cường quản lý khu, cụm công nghiệp, khu đô thị, khu nhà ở trên địa bàn.

8. Phát triển toàn diện lĩnh vực văn hóa, xã hội. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện đề án hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng, đề án hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo. Xây dựng, triển khai đề án xây dựng trường THCS chất lượng cao đến năm 2030, chuẩn bị tốt các điều kiện để áp dụng chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông mới. Thu hút và tạo điều kiện thuận lợi phát triển nhà ở cho công nhân và thiết chế văn hóa tại khu công nghiệp. Rà soát quy hoạch, thu hút đầu tư và đẩy nhanh tiến độ các dự án nước sạch, đồng thời kiểm soát chặt chẽ chất lượng nước cung cấp cho sinh hoạt của người dân, thực hiện mục tiêu 100% hộ dân trên địa bàn tỉnh được sử dụng nước sạch vào năm 2020. Tổ chức thành công Đại hội Thể dục Thể thao tỉnh, hướng tới Đại hội Thể dục Thể thao toàn quốc. Tiếp tục thu hút các trường Đại học có chất lượng, các trung tâm nghiên cứu ứng dụng, chuyên giao khoa học kỹ thuật, các Bệnh viện về đầu tư tại tỉnh; triển khai kế hoạch tổ chức các hoạt động kỷ niệm 115 năm ngày sinh đồng chí Lương Khánh Thiện (1903-2018). Thực hiện kịp thời, đúng đối tượng các chính sách đảm bảo an sinh xã hội.

Chủ động phòng, chống dịch bệnh, đặc biệt là các dịch bệnh theo mùa trong điều kiện thời tiết thường xuyên thay đổi. Làm tốt công tác đảm bảo vệ sinh an toàn thực

---

<sup>18</sup> Xây dựng cơ chế thu hút đầu tư vào các phân khu chức năng Khu du lịch Tam Chúc; Quy chế quản lý, khai thác, sử dụng, cập nhật cơ sở dữ liệu về nhà ở và thị trường bất động sản trên địa bàn tỉnh; phương án giá dịch vụ thoát nước thải; giá dịch vụ nghĩa trang và dịch vụ hỏa táng...



phẩm, an toàn vệ sinh lao động; triển khai Nghị quyết Trung ương 7 về công tác cải cách chính sách Bảo hiểm xã hội, thực hiện hiệu quả kế hoạch thực hiện các Nghị quyết Trung ương 6 về công tác bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe và dân số trong tình hình mới.

9. Giữ vững an ninh chính trị, đảm bảo trật tự an toàn xã hội. Chủ động phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn kịp thời, có hiệu quả các âm mưu, hoạt động chống phá của các thế lực thù địch, đồng thời thực hiện tốt công tác bảo vệ bí mật nhà nước. Nắm chắc tình hình, thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, đối thoại, chỉ đạo giải quyết đơn thư tại cơ sở, ổn định tình hình, quan tâm giải quyết kịp thời các ý kiến, kiến nghị của cử tri. Tập trung phòng, chống tội phạm, kiểm chế tai nạn giao thông, tệ nạn ma túy, cờ bạc. Hoàn thành diễn tập Khu vực phòng thủ tỉnh năm 2018.

10. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính, nâng cao chất lượng và trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi nhiệm vụ, công vụ. Đánh giá 01 năm hoạt động của Trung tâm hành chính công tỉnh. Đẩy mạnh thanh tra công vụ, tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính. Rà soát, đánh giá, xây dựng và triển khai Kế hoạch nâng cao chỉ số cải cách hành chính của tỉnh, phần đầu năm 2018, chỉ số cải cách hành chính tăng 10 bậc so với năm 2017. Đẩy mạnh thực hiện Chương trình 54-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

Chuẩn bị tốt các nội dung kỳ họp cuối năm Hội đồng nhân dân tỉnh. Xây dựng các Đề án trong Chương trình công tác đảm bảo chất lượng và tiến độ thời gian. Làm tốt công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận trong triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội

### **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT VỚI CHÍNH PHỦ, THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ, BỘ, NGÀNH TRUNG ƯƠNG.**

#### **1. Về cơ chế, chính sách:**

- Đề nghị sớm trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung đồng bộ Luật Đầu tư, Luật Môi trường, Luật Đất đai và ban hành các văn bản hướng dẫn để thuận lợi tổ chức thực hiện.

- Ban hành Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Quy hoạch và chỉ đạo các Bộ ngành liên quan ban hành Thông tư hướng dẫn cụ thể để triển khai thực hiện.

- Ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã để thay thế Nghị định 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2019, Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/04/2013

- Sửa đổi Nghị định 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, trong đó hướng dẫn cụ thể về công tác kiểm tra.

- Sớm trình Quốc hội sửa đổi Luật, ban hành các văn bản hướng dẫn để triển khai Nghị quyết TW6 (khóa XII) về sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Tại một số điều của Luật đất đai năm 2013; Luật khoáng sản và Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 còn chưa rõ ràng quy định các nguồn thu để cân đối (như thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản thì nội dung chi phục vụ cho công tác bảo vệ môi trường; Thu từ quỹ đất công ích 5% tại xã mục đích và nội dung



chi phục vụ đầu tư các công trình công cộng của xã... Nhưng khi tính toán giao dự toán cho địa phương, tính vào khoản thu cân đối ngân sách địa phương để chi cân đối chung). Đề nghị có hướng chi tiết hơn để địa phương triển khai thực hiện.

- Về thực hiện Nghị quyết 07/NQ-TW ngày 18/11/2016: Để thống nhất cách hiểu, cách tính tỷ trọng chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên trong tổng chi ngân sách thực hiện ở địa phương: đề nghị có hướng dẫn cụ thể hơn.

- Đề nghị quy định danh mục các thủ tục hành chính hoặc nhóm thủ tục hành chính (*do nhiều cơ quan hành chính tham gia giải quyết*) bắt buộc thực hiện theo cơ chế một cửa liên thông nhằm tạo sự đồng bộ, thống nhất triển khai trong cả nước; giảm phiền hà, thời gian và chi phí cho người dân, tổ chức.

2. Đề nghị quan tâm, giúp đỡ tỉnh Hà Nam trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương:

- Đề nghị giao biên chế công chức phù hợp với Đề án xác định vị trí việc làm (*số lượng biên chế công chức được giao năm 2018 của tỉnh là 1.389 chỉ tiêu, thấp nhất toàn quốc và thấp hơn nhiều so với các tỉnh có diện tích và dân số tương đương*).

- Đề nghị xem xét, tăng thêm 814 chỉ tiêu biên chế sự nghiệp y tế cho tỉnh làm việc tại các trạm y tế cấp xã (698 cán bộ) và cán bộ chuyên trách dân số KHHGD ở cấp xã (116 cán bộ). Trước đây, các cán bộ trạm y tế và cán bộ dân số ở cấp xã được xét duyệt và hợp đồng theo quy định tại Quyết định số 58/QĐ-TTg ngày 03/2/1994 và Quyết định số 131/QĐ-TTg ngày 04/3/1995, số lượng chưa được giao trong tổng biên chế sự nghiệp của tỉnh; nay theo quy định tại Nghị định 117/2014/NĐ-CP ngày 08/12/2014, đối tượng này là viên chức, dẫn đến tăng chỉ tiêu biên chế viên chức sự nghiệp ngành y tế thêm 814 chỉ tiêu.

- Hỗ trợ kinh phí để xây dựng các trạm xử lý nước thải tập trung ở các cụm công nghiệp, làng nghề của tỉnh để đảm bảo xả thải không gây ô nhiễm môi trường.

- Hỗ trợ tỉnh để thu hút các nhà đầu tư về đầu tư tại Khu công nghiệp hỗ trợ Đồng Văn III (*dành riêng cho nhà đầu tư Nhật Bản*) và Khu công nghiệp Đồng Văn IV (*dành riêng cho nhà đầu tư Hàn Quốc*) và các KCN khác của tỉnh.

Trên đây là báo cáo kiểm điểm sự chỉ đạo, điều hành 6 tháng đầu năm 2018. Yêu cầu các cấp, các ngành chỉ đạo quyết liệt, cụ thể, sát thực để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018./. *Thv*

**Nơi nhận:**

- VPCP: Vụ TH, Vụ ĐP;
- TTTU, TT HĐND tỉnh; | để b/c
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể thuộc tỉnh; các Ban Đảng trực thuộc Tỉnh ủy;
- UBND các huyện, thành phố;
- VPUB: LĐVP, các CV;
- Lưu: VT, TH.



**Nguyễn Xuân Đông**